



Η ΚΑΠ την περίοδο 2014-2020

Το πλαίσιο

Το Πλαίσιο της μεταρρύθμισης

- ✓ **Μιας γενικευμένης έκρηξης των τιμών των εμπορευμάτων**
 - *Η ανάλυση των επιπτώσεων αλλαγών γεωργικής πολιτικής διεξάγεται εν μέσω πολλών αβεβαιοτήτων γύρω και πέρα από τη γεωργία (τιμές, κλιματική αλλαγή)* 

- ✓ **Οικονομική κρίση και διατροφική αλυσίδα**
 - *Επιπτώσεις σε τιμές και κόστος επηρεάζουν καταναλωτές και παραγωγούς*
 - *Η μεταβολή των τιμών δεν μεταφέρεται συμμετρικά στην αλυσίδα παραγωγής*
 - *Οι υψηλές τιμές πιέζουν προς εντατικότερη παραγωγή και περιβαλλοντικό κόστος* 

- ✓ **Μιας νέας θεσμικής πραγματικότητας**
 - *Η συν-απόφαση στην γεωργία αυξάνει το ρόλο όχι μόνο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου αλλά και της δημόσιας διαβούλευσης*

- ✓ **Μιας διαδικασίας παραλλήλων αποφάσεων της ΕΕ**
 - *Η μεταρρύθμιση της ΚΑΠ συνδέεται με το μέγεθος του επόμενου κοινοτικού προϋπολογισμού και της στρατηγικής της Ευρώπης 2020*

Το χρονικό της μεταρρύθμισης

Δημόσια
Συζήτηση
11/06/2010

The CAP
Towards 2020-
18/11/2010

Πρόταση της
Επιτροπής-
12/10/2011

Νέο ΠΔΠ –
3/2013

Μετά από 2 έτη
Διαβούλευσης,
Η Επιτροπή και
το Ε.
Κοινοβούλιο
κατέληξε σε μία
πολιτική
συμφωνία
σχετικά με την
νέα ΚΑΠ στις
26/06/2013

Έναρξη νέας
ΚΑΠ 1/1/2015

Τα εργαλεία της ΚΑΠ 2014-2020

Καλύτερη στόχευση

Ενισχύσεις

- Αναδιανομή
 - *μεταξύ Χωρών Μελών*
 - *Εντός Χωρών Μελών*
- Μοντέλο ενίσχυσης
 - *Ενοποιημένο*
 - *“οικολογικό”*
 - *συνδεδεμένο*
- Βελτίωση στόχευσης
 - *ειδικές περιοχές*
 - *κατώφλι πληρωμών*
 - *μικροί παραγωγοί*

Διατήρηση δύο πυλώνων

Αγορές

- Διατήρηση γενικού προσανατολισμού
- Απλοποίηση κανόνων "δικτύου ασφαλείας"
- Βελτίωση λειτουργίας διατροφικής αλυσίδας

Ανάπτυξη υπαίθρου

- Προτεραιότητες
 - *περιβάλλον*
 - *κλιματική αλλαγή*
 - *καινοτομία*
- Βελτίωση σε
 - *συντονισμό πολιτικών*
 - *μηχανισμούς εφαρμογής*
- Διαχείριση κρίσεων
- Αναδιανομή πόρων

Νέο Δημοσιονομικό Πλαίσιο (2014-2020)

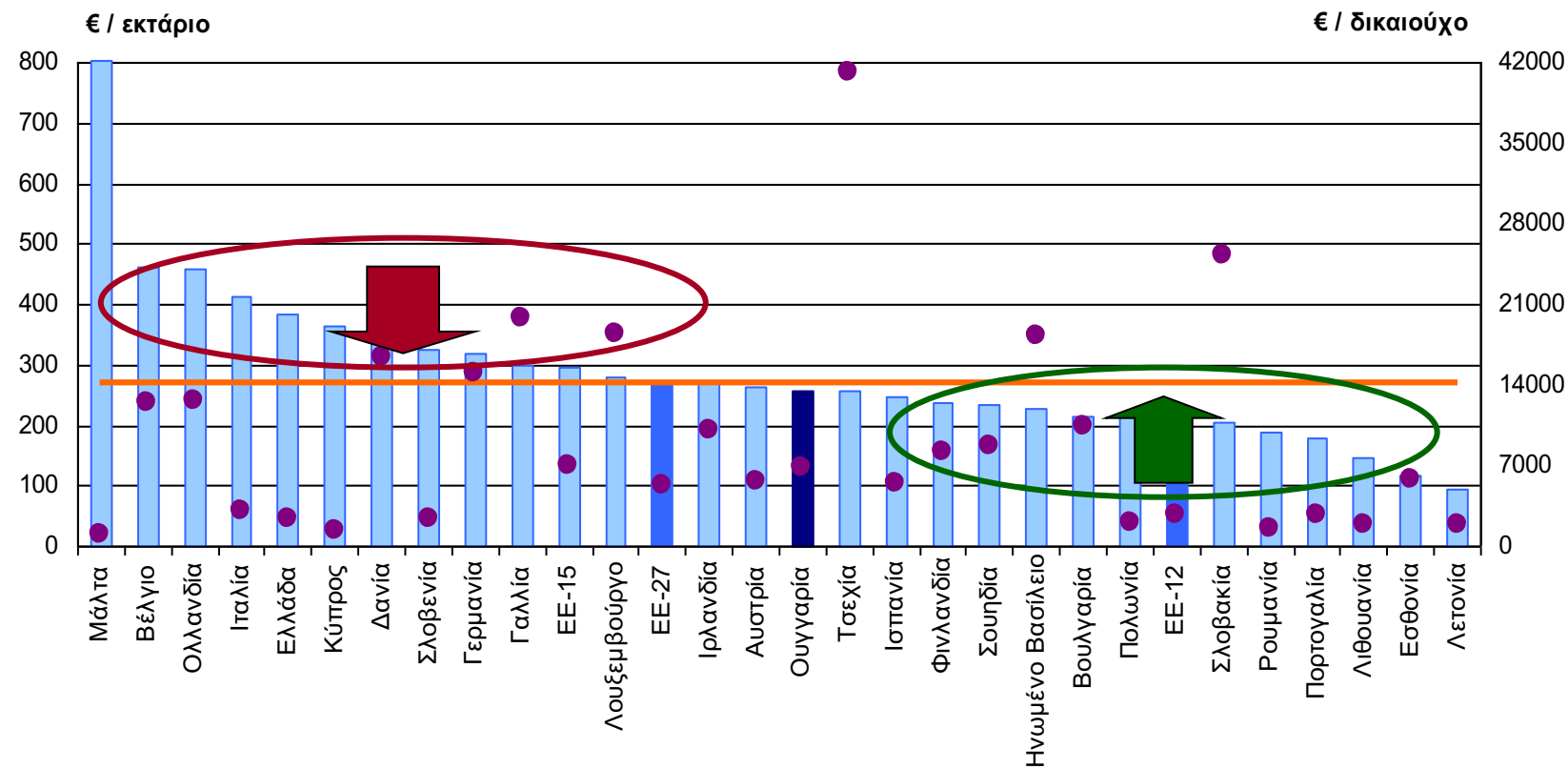
- ❖ Μείωση μεριδίου γεωργίας μέχρι το 2020
- ❖ Προοδευτική σύγκλιση της αξίας των δικαιωμάτων προς τον Ευρωπαϊκό μέσο όρο:
 - Κλείσιμο του 1/3 του κενού μέχρι το 90% του Ευρωπαϊκού ΜΟ
 - Εις βάρος των ΚΜ που είναι άνω του ΜΟ
- ❖ “Πρασίνισμα” της ΚΑΠ 30% για λόγους περιβαλλοντικούς
- ❖ Σε ότι αφορά τα μέτρα της αγοράς:
 - Εισαγωγή μηχανισμού αντιμετώπισης έκτακτων καταστάσεων
 - Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση προς αρωγή των γεωργών για να προσαρμοστούν στην παγκοσμιοποίηση

Δημοσιονομικές Προοπτικές

Σταθερές τιμές 2011 σε δις Ευρώ

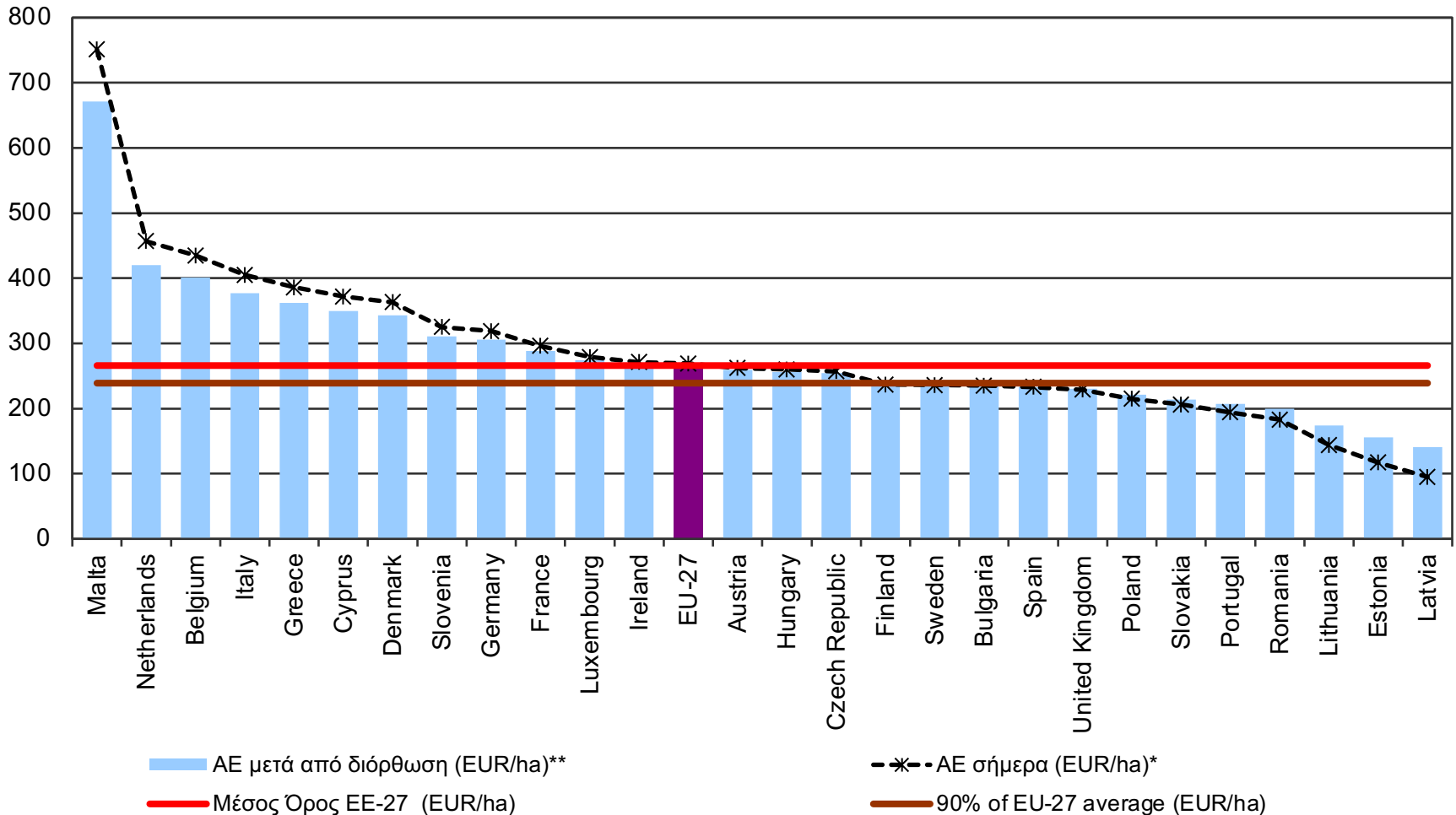
	2007- 2013	2014-2020	% Μεταβ.
ΣΥΝΟΛΟ ΠΟΡΩΝ ΠΔΠ	1002	1025	2,2
Τομέας 2 – Βιώσιμη ανάπτυξη: φυσικοί πόροι	432,2	382,9	-11,4
ΚΑΠ	418,4	371,7	-11,2
Μέτρα στήριξης αγοράς και άμεσες ενισχύσεις	322,0	281,8	-12,5
Αγροτική Ανάπτυξη	96,4	89,9	-6,7
<i>Λοιπά (αλιεία, δασοκομία, life+, δημοσιονομικό περιθώριο)</i>	13,8	11,2	-18,8
Κατανομή σε αγροτικού ενδιαφέροντος δράσεις (εκτός του τομέα 2)		15,2	
Σύνολο Πόρων στη Γεωργία (ΚΑΠ + αγροτ. δράσεις εκτός του τομέα 2)	418,4	386,9	-7,5%
Ποσοστό Πόρων στη Γεωργία στα ΠΔΠ	41,7%	37,7%	

Μέση Αξία ενιαίας ενίσχυσης ανά εκτάριο και δικαιούχο 2009

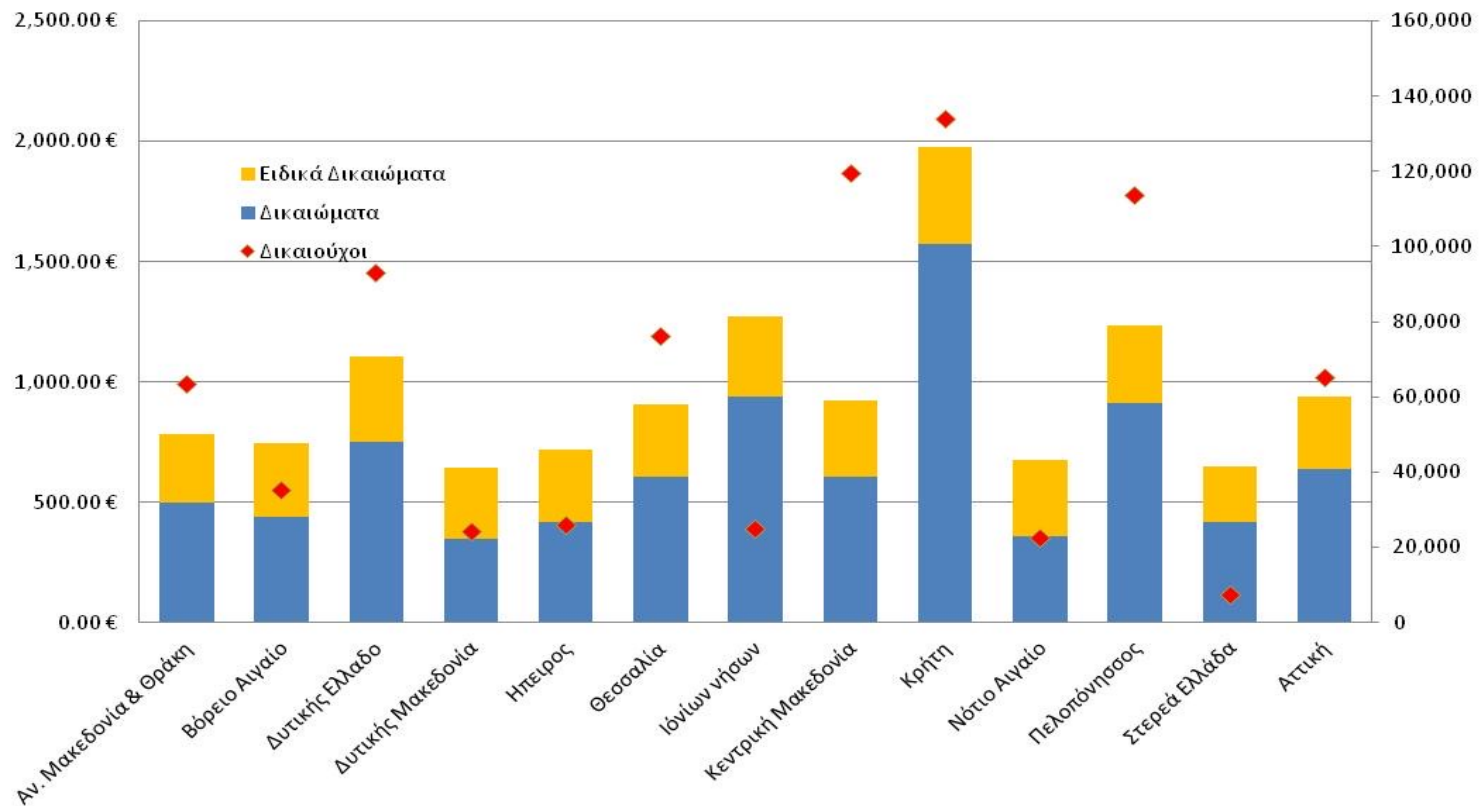


Αξία Δικαιωμάτων μετά την σύγκληση

EUR/ha



Αξία δικαιωμάτων και αριθμός Δικαιούχων ανά Γεωγραφικό Διαμέρισμα στην Ελλάδα



Η Νέα Αρχιτεκτονική των Ενισχύσεων

Σύγκλιση και ανώτατα όρια

Εκτός από την πράσινη

Συνδεδεμένες

- Μέχρι 10% (8%+2%)
- Εξαιρείται το χοίρειο και ο καπνός

Φυσικοί Περιορισμοί

- Μέχρι 5%
- Διαφορετικές από τις O-M.

Αναδιανεμητική Ενίσχυση

- Μέχρι 30%
- Μέγιστη 65% του μέσου όρου των άμεσων ενισχύσεων

Νέοι Γεωργοί

- Μέχρι 2%
- < 40 ετών
- Για 5 χρόνια από την έναρξη της δραστηριότητας

Πράσινη Ενίσχυση

- Εναλλαγή καλλιεργειών
- Μόνιμοι βοσκότοποι
- 7% οικολογική εστίαση
- 30% είτε από την περιφέρεια είτε από το εθνικό όριο

Βασική Ενίσχυση

- Εθνικό ή περιφερειακό flat rate ανά εκτάριο
- Νέα δικαιώματα το 2014
- Προσδιορισμός γεωργικής δραστηριότητας
- Περιφέρειες με αντικειμενικά κριτήρια

Μικροί Γεωργοί

- Απλοποίηση αιτήσεων και ελέγχων
- Κατ' αποκοπή ποσό οριζόμενο από το ΚΜ
- Είσοδος το 2014
- Μέχρι 10% του φακέλου

Ενεργός γεωργός

Ή

• Πολλαπλή Συμμόρφωση

Ενεργός γεωργός

- Άμεσες ενισχύσεις τουλάχιστον 5% του εξω-γεωργικού εισοδήματος. Εξαιρούνται όσοι λαμβάνουν ΑΕ < 5000€. Συνεπώς πρέπει να έχεις εισόδημα > 100.000€ για να αποκλειστείς!!!
- Τηρεί την ελάχιστη δραστηριότητα (καθοριζόμενη από το ΚΜ) στη γη που δηλώνει
 - Βοσκότοποι: πυκνότητα βόσκησης??
 - Αρόσιμες : όργωμα??,
 - Δενδρώνες Κλάδεμα ή καταπολέμηση ζιζανίων???



Βασική Ενίσχυση

Αναδιανομή Άμεσων Ενισχύσεων :

1. Μεταξύ των ΚΜ σε μια περίοδο σύγκλισης 2014→2017 (Παρ. ΙΙΙ)
2. Μεταξύ των γεωργών: flat rate ανά εκτάριο εντός του ΚΜ ή μιας περιφέρειας το αργότερο μέχρι 2019 , βασισμένα σε νέα δικαιώματα του 2014 (αρ. **23 , 24,25**). Εθνικό Απόθεμα (στοχευμένο σε νέο-εισερχόμενους, αναδιαρθρώσεις)

Προστασία παραγωγών με μεγάλη μείωση --> προσωπική διαφορά

1^η χορήγηση δικαιωμάτων το 2014 σε αυτούς που είχαν δικαίωμα πληρωμής το 2011 (αρ.21)

Δικαιώματα που ενεργοποιούνται με ανάλογη γη

Καταργούνται τα ειδικά δικαιώματα

Σύγκλιση εντός Ελλάδας

- Περιφερειοποίηση τουλάχιστον 40%
- Εξομάλυνση της απώλειας του κάθε γεωργού μέχρι το 2019
- Υπολογισμός με βάση την αξία κάθε δικαιώματος
- Προσαρμογή κατ' έτος



Βασικά προβλήματα

- ◆ **Περιφερειοποίηση: Μία περιφέρεια ή πολλές?**
- ◆ **Ποια θα είναι τα κριτήρια???**
 - Ορεινές – πεδινές ?
 - Γεωγραφική κατανομή?
 - Ηπειρωτική – νησιωτική χώρα?
 - Διατήρηση του πληθυσμού στην ύπαιθρο ή ανταγωνιστικότητα ?
- ◆ **Βοσκότοποι- Αρόσιμες– Δενδρώνες: Ίση αξία δικαιώματος ή διαφορετική;**



Πράσινη Ενίσχυση

30% ενίσχυσης για 3 υποχρεωτικά μέτρα ανάλογα με τον τύπο των εκτάσεων:

1. Διατήρηση μόνιμων βοσκοτόπων
2. Εναλλαγή καλλιεργειών (αμειψισπορά) από 30 στρέμματα και άνω
 - 3 καλλιέργειες
 - Μέγιστη κάλυψη 70% ανά καλλιέργεια
 - Ελάχιστο 5% ανά καλλιέργεια
3. Περιοχή οικολογικής εστίασης 7% συμπεριλαμβανομένων και στοιχείων του τοπίου

βιολογικές καλλιέργειες= πράσινες

Μικροί Γεωργοί

- ✓ Κατ' αποκοπή ποσό από 500 έως 1250 € για κάθε γεωργό (ορίζεται από το ΚΜ)
- ✓ Έως 10% του εθνικού ορίου (σενάρια)
- ✓ Απαλλαγή από πολλαπλή συμμόρφωση και πρασίνισμα - Μόνη υποχρέωση η διατήρηση των γεωργικών εκτάσεων και του χαρακτήρα τους
- ✓ Είσοδος μόνο το 2014 – Απόφαση γεωργού μέχρι Οκτώβριο 2014
- ✓ Έξοδος από το σχήμα με απόφαση του γεωργού
- ✓ Καμία άλλη ενίσχυση
- ✓ Η βάση της αρχιτεκτονικής για την Ελλάδα
- ✓ **Σύνδεση με ορισμό ενεργού γεωργού**

Νέοι Γεωργοί

- 25% προσαύξηση δικαιωμάτων μέχρι 25 εκτάρια στη βασική ενίσχυση
- Μέχρι 5 έτη από την έναρξη ως αρχηγού εκμετάλλευσης
- Μέχρι 2% του προϋπολογισμού
- Μέχρι 40 ετών?



Φυσικοί Περιορισμοί

- ❖ Προαιρετικό – μέχρι 5% του εθνικού ορίου
- ❖ **Στόχευση** σε όλες ή μερικές από τις περιοχές με φυσικά μειονεκτήματα που ορίζονται από τα ΚΜ με βάση το άρθρο 33(1) του νέου καν. Αγρ. Ανάπτυξης (όχι κατ' ανάγκη ορεινές και μειονεκτικές)
- ❖ Ετήσια πληρωμή ανά εκτάριο
- ❖ Αναθεώρηση το 2016 αν επιθυμούμε



«Κούρεμα» Άμεσων ενισχύσεων

Τα ποσά των Α.Ε μειώνονται :

Κατά 20 % για Α.Ε. μεταξύ EUR 150 000 και EUR 200 000

Κατά 40 % για Α.Ε. μεταξύ EUR 200 000 και EUR 250 000

Κατά 70 % για Α.Ε. μεταξύ EUR 250 000 και EUR 300 000

Κατά 100 % για Α.Ε. μεγαλύτερα των EUR 300 000

- Η προσφερόμενη εργασία λαμβάνεται υπόψη αφαιρώντας τους μισθούς
- Η πράσινη ενίσχυση δεν υπολογίζεται
- Αντικατάσταση της διαφοροποίησης
- Υπολογισμοί με βάση το RICA και όχι τα στοιχεία ΟΣΔΕ – πρόβλημα για Ελλάδα λόγω απέραντων βοσκοτόπων.

Συνδεδεμένες ενισχύσεις

- ✓ Προαιρετικές
- ✓ Μόνο σε τομείς ή περιοχές με ιδιαιτερότητες και σημασία οικονομική περιβαλλοντική ή/και κοινωνική
- ✓ Διατήρηση τρεχόντων επιπέδων παραγωγής
- ✓ Πληρωμή με ποσοτικά κριτήρια
- ✓ Σχεδόν όλα τα προϊόντα εκτός καπνού και χοιρινού
- ✓ Κάλυψη προηγούμενων ειδικών δικαιωμάτων
- ✓ Μέχρι 5% του εθνικού φακέλου και κατ εξαίρεση μέχρι 10%

ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΗ : Ειδική Ενίσχυση Βαμβακιού

Προβλήματα Εφαρμογής

- ❑ Σχέδιο Περιφериοποίησης και κατανομή των πόρων ανά περιφέρεια
- ❑ Επιλογή των ποσοστών ενίσχυσης σε κάθε καθεστώς
- ❑ Μεταφορά ποσών στο Πυλώνα II

Ενδεικτικό Σενάριο: Ελλάδα 1

Περιφέρεια

	ΑΝΩΤΑΤΟ ΟΡΙΟ σε €	ΠΟΣΟΣΤΟ ΑΝΑ ΚΑΘΕΣΤΩΤΟ Σ	Επιλέξιμες Εκτάσεις (2010=5.468.578)	Μοναδιαία Αξία Δικαιώματος (€/ha)
Σύνολο δημοσιονομικού φακέλου (Annex II 2014)	2,099,920,000		5,468,578	384 €/ha
1.Μικροί αγρότες	188,992,800	9%	242,727	
2.Πράσινη Ενίσχυση	629,976,000	30%	5,225,851	121 €/ha
3. Φυσικούς περιορισμούς	41,998,400	2%	500,000	84 €/ha
4. ΝΕΟΙ γεωργοί	20,999,200	1%	409,871	51 €/ha
5. Συνδεδεμένη Ενίσχυση	146,994,400	7%		
5. Βασική Ενίσχυση	1,070,959,200	51%	5,225,851	205 €/ha
-Εθνικό απόθεμα	10,709,592	1%		
ΣΥΝΟΛΑ	2,099,920,000	100%		461 €/ha

Τα βασικά σενάρια Περιφερειοποίησης

- ✓ Βασικό Σενάριο: Ολόκληρη η Ελλάδα μία Περιφέρεια
- ✓ 2 Περιφέρειες: Περιφέρεια Βοσκοτόπων – Περιφέρεια Καλλιεργήσιμων εκτάσεων με μεταφορά >15% των πόρων από Βοσκότοπους σε Καλλιεργούμενες εκτάσεις.
- ✓ 2 Περιφέρειες: Ορεινές περιοχές – Πεδινές περιοχές. Με μεταφορά πόρων 5% από τις πεδινές στις ορεινές περιοχές.
- ✓ 4 Περιφέρειες: Ορεινοί Βοσκότοποι-Ορεινές καλλιεργούμενες εκτάσεις-Πεδινοί Βοσκότοποι-Πεδινές Καλλιεργούμενες εκτάσεις. Μεταφορά πόρων από βοσκότοπους σε καλλιεργήσιμες 35% στις ορεινές περιοχές και 25% στις πεδινές
- ✓ 4 Περιφέρειες: Μία βοσκοτόπων, και 3 διαφορετικές περιφέρειες που αφορούν τις καλλιεργήσιμες εκτάσεις (χαμηλής ενίσχυσης, μέσης ενίσχυσης και υψηλής ενίσχυσης) με μεταφορά πόρων από την περιφέρεια υψηλής ενίσχυσης στην περιφέρεια χαμηλής ενίσχυσης.

Αγροτική Ανάπτυξη

Στόχοι & Προτεραιότητες

Προώθηση της μεταφοράς γνώσεων και της καινοτομίας στη γεωργία, τη δασοκομία και τις αγροτικές περιοχές

ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας όλων των τύπων γεωργίας και ενίσχυση της βιωσιμότητας των γεωργικών εκμεταλλεύσεων

Προώθηση της οργάνωσης της αλυσίδας τροφίμων και της διαχείρισης κινδύνων στη γεωργία

ΒΙΩΣΙΜΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΡΑΣΗ ΓΙΑ ΤΟ ΚΛΙΜΑ

Αποκατάσταση, διατήρηση και ενίσχυση των οικοσυστημάτων που εξαρτώνται από τη γεωργία και τη δασοκομία

Προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων και στήριξη της μεταστροφής προς μια οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα με ανθεκτικότητα στην αλλαγή του κλίματος στους τομείς της γεωργίας, των τροφίμων και της δασοκομίας

ΙΣΟΡΡΟΠΗ ΕΛΔΦΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΩΝ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΠΕΡΙΟΧΩΝ

Προώθηση της κοινωνικής ένταξης, της μείωσης της φτώχειας και της οικονομικής ανάπτυξης στις αγροτικές περιοχές

Αγροτική Ανάπτυξη - Χαρακτηριστικά

- ✓ **Μειωμένος αριθμός Μέτρων** (ομαδοποίηση με βάση την τυπολογία των παρεμβάσεων) για την απλοποίηση της χρηματοδοτικής διαχείρισης και τη δυνατότητα υλοποίησης ολοκληρωμένων δράσεων
- ✓ **Ευελιξία** στην επιλογή των Μέτρων μέσα σε κάθε προτεραιότητα για να αξιοποιηθούν πλήρως οι επιπτώσεις συνέργειάς τους προς τους καθορισμένους στόχους (**Κατάργηση Αξόνων**)
- ✓ Κάθε Μέτρο αγροτικής ανάπτυξης προγραμματίζεται ώστε να συμβάλλει στην επίτευξη **μιας ή περισσότερων προτεραιοτήτων** της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Αγροτική Ανάπτυξη.
- ✓ **Νέα Μέτρα** για κάλυψη επείγουσών αναγκών (π.χ. Εργαλεία διαχείρισης κινδύνου : Ασφάλιστρα καλλιεργειών, ζώων και φυτών – Ταμεία αλληλοβοήθειας – Εργαλείο σταθεροποίησης εισοδήματος), Εργαλεία εκκίνησης LEADER, μέτρα για Συνεργασία
- ✓ **Θεματικά υποπρογράμματα** (Νέοι γεωργοί / Μικρές γεωργικές εκμεταλλεύσεις / Ορεινές περιοχές / Βραχείες αλυσίδες εφοδιασμού) -(Άρθρο 8 – Καν. Αγρ. Ανάπτυξης)

Προτεινόμενα Μέτρα

1^η ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ Καινοτομία

- Δράσεις μεταφοράς γνώσεων M 111
- Επενδύσεις σε υλικά στοιχεία του ενεργητικού M 121, 123^A, 125, 216, 227
- Επενδύσεις σε νέες δασοκομικές τεχνολογίες & στη μεταποίηση και εμπορία δασοκομικών προϊόντων M 123^A
- Συνεργασία M 124 NEO

2^η & 3^η ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ Ανταγωνιστικότητα

- Συμβουλευτικές υπηρεσίες M 114, 115
- Συστήματα ποιότητας γεωργικών προϊόντων και τροφίμων M 132
- Επενδύσεις σε υλικά στοιχεία του ενεργητικού M 121, 123^A, 125, 216, 227
- Αποκατάσταση γεωργικού παραγωγικού δυναμικού M 126
- Ανάπτυξη γεωργικών εκμεταλλεύσεων και επιχειρήσεων M 112, 311, 312
- Πρόληψη και αποκατάσταση ζημιών στα δάση M 226
- Σύσταση ομάδων παραγωγών NEO
- Ενισχύσεις περιοχών που αντιμετωπίζουν φυσικά ή άλλα ειδικά μειονεκτήματα M 211, 212
- Καλή διαβίωση των ζώων M 215
- Συνεργασία M 124 NEO

Προτεινόμενα Μέτρα

• 4^η & 5^η ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ Περιβάλλον

- Δάσωση & δημιουργία δασικών εκτάσεων M 221, 223
- Καθιέρωση γεωργοδασοκομικών συστημάτων M 222
- Επενδύσεις για τη βελτίωση της ανθεκτικότητας και της περιβαλλοντικής αξίας των δασικών οικοσυστημάτων M 227, 122
- Ενισχύσεις για τη γεωργία, το περιβάλλον, το κλίμα M 214
- Βιολογική γεωργία M 214 / Δρ. 1.1
- Natura 2000 και ενισχύσεις βάσει της Οδηγίας πλαισίου για τα ύδατα
 - M 213, 224
- Δασοπεριβαλλοντικές και κλιματικές υπηρεσίες και διατήρηση των δασών M 225

• 6^η ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ Τοπική Ανάπτυξη

- Βασικές υπηρεσίες και ανάπλαση χωριών σε αγροτικές περιοχές M 321, 322, 323
- LEADER – Στρατηγική Τοπικής Ανάπτυξης
 - Σύνολο εργαλείων εκκίνησης LEADER NEO

Μια πρώτη εκτίμηση της πρότασης

ΘΕΤΙΚΑ

Κατάργηση του Ιστορικού μοντέλου

Αναδιανομή

Ανώτατο όριο άμεσων ενισχύσεων

Αγροτική Ανάπτυξη – Πυλώνας II

Σύστημα Διαχείρισης Κινδύνων

ΑΡΝΗΤΙΚΑ

Ενεργός γεωργός

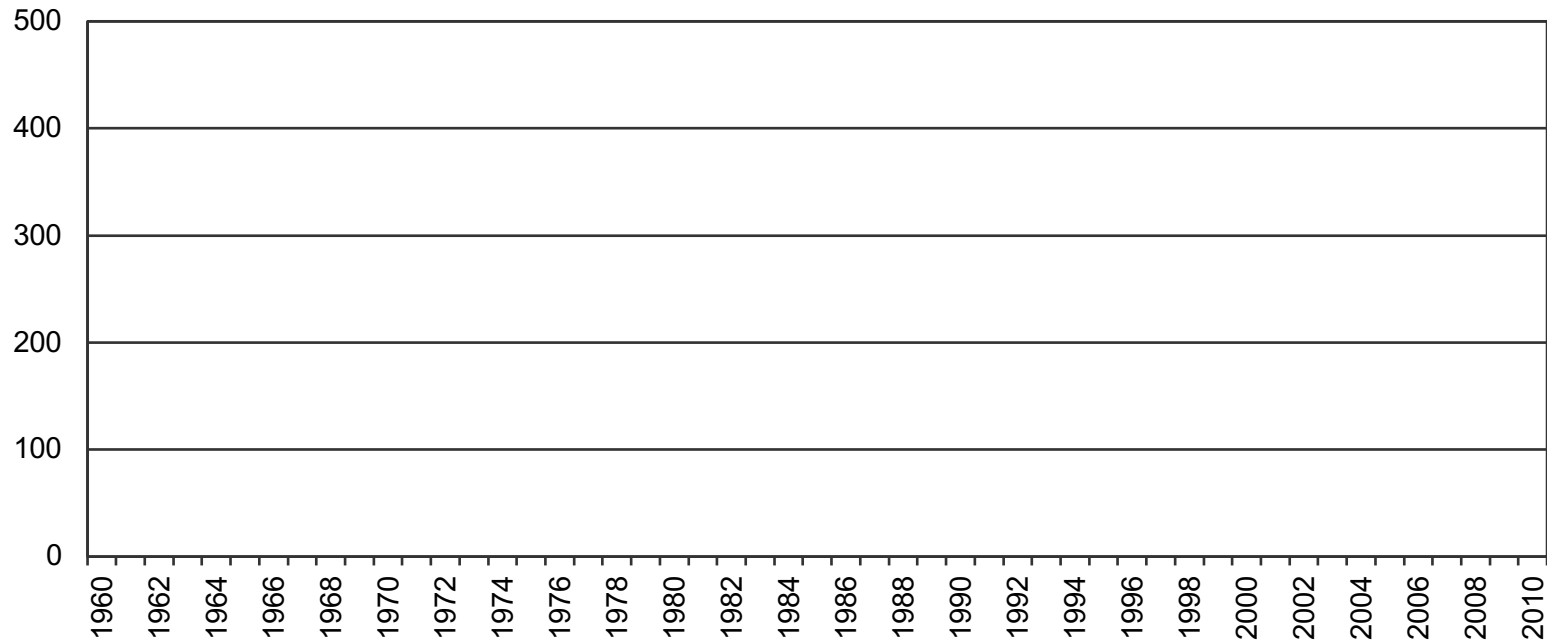
Διοικητική επιβάρυνση

Πρασίνισμα (Καθεστώς Βοσκοτόπων)

Προϋπολογισμός – Σχέση Πυλώνα I και II

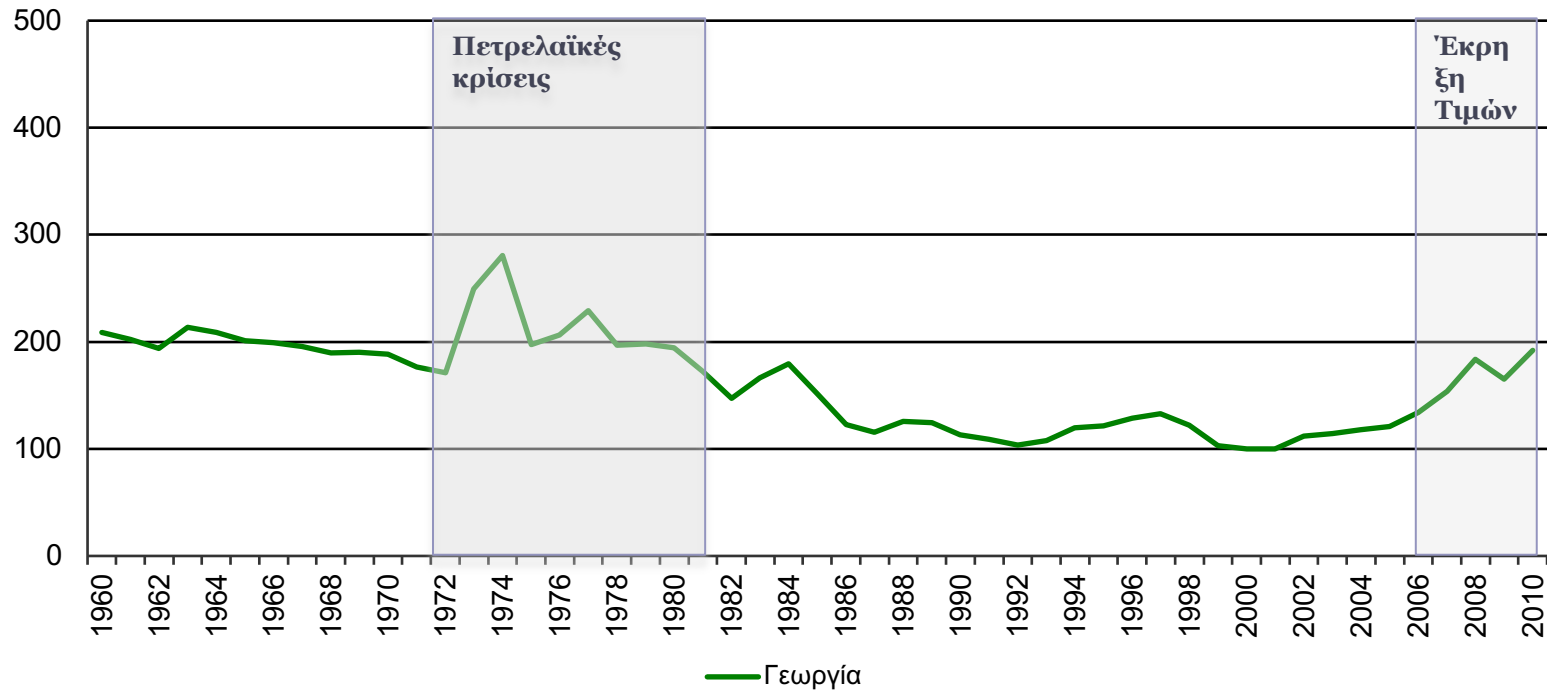
Πραγματικές τιμές εμπορευμάτων

(Παγκόσμια Τράπεζα, δείκτες πραγματικών τιμών, 2000 = 100)



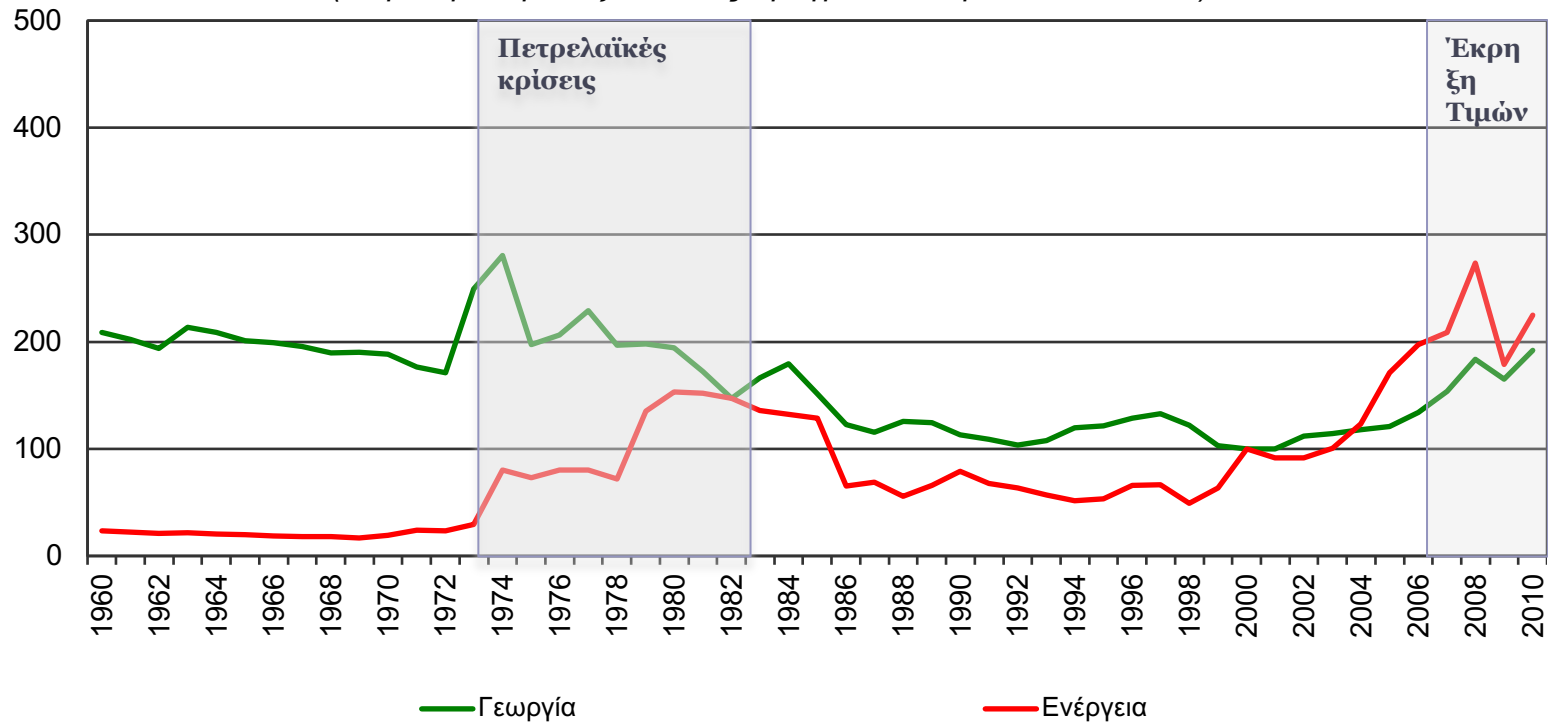
Πραγματικές τιμές εμπορευμάτων

(Παγκόσμια Τράπεζα, δείκτες πραγματικών τιμών, 2000 = 100)



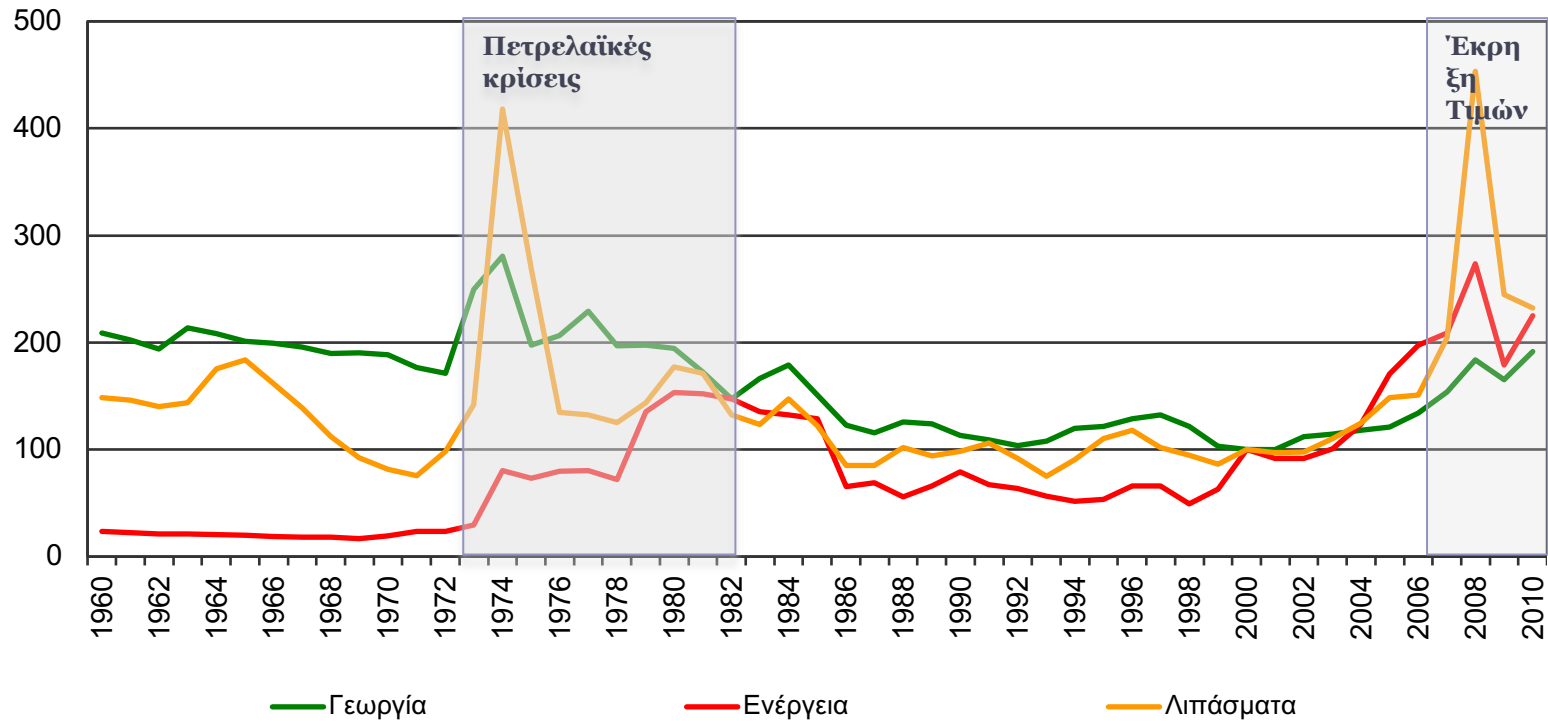
Πραγματικές τιμές εμπορευμάτων

(Παγκόσμια Τράπεζα, δείκτες πραγματικών τιμών, 2000 = 100)



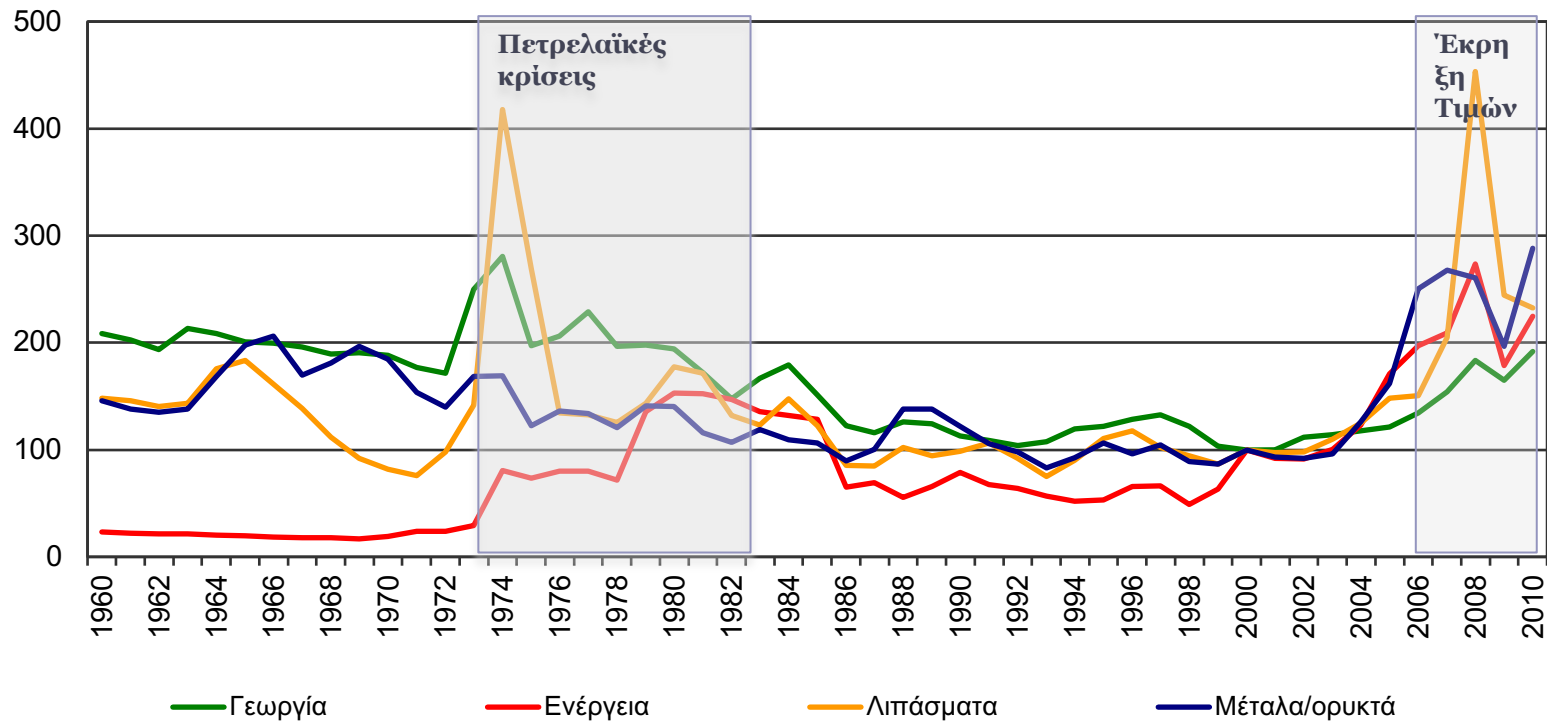
Πραγματικές τιμές εμπορευμάτων

(Παγκόσμια Τράπεζα, δείκτες πραγματικών τιμών, 2000 = 100)



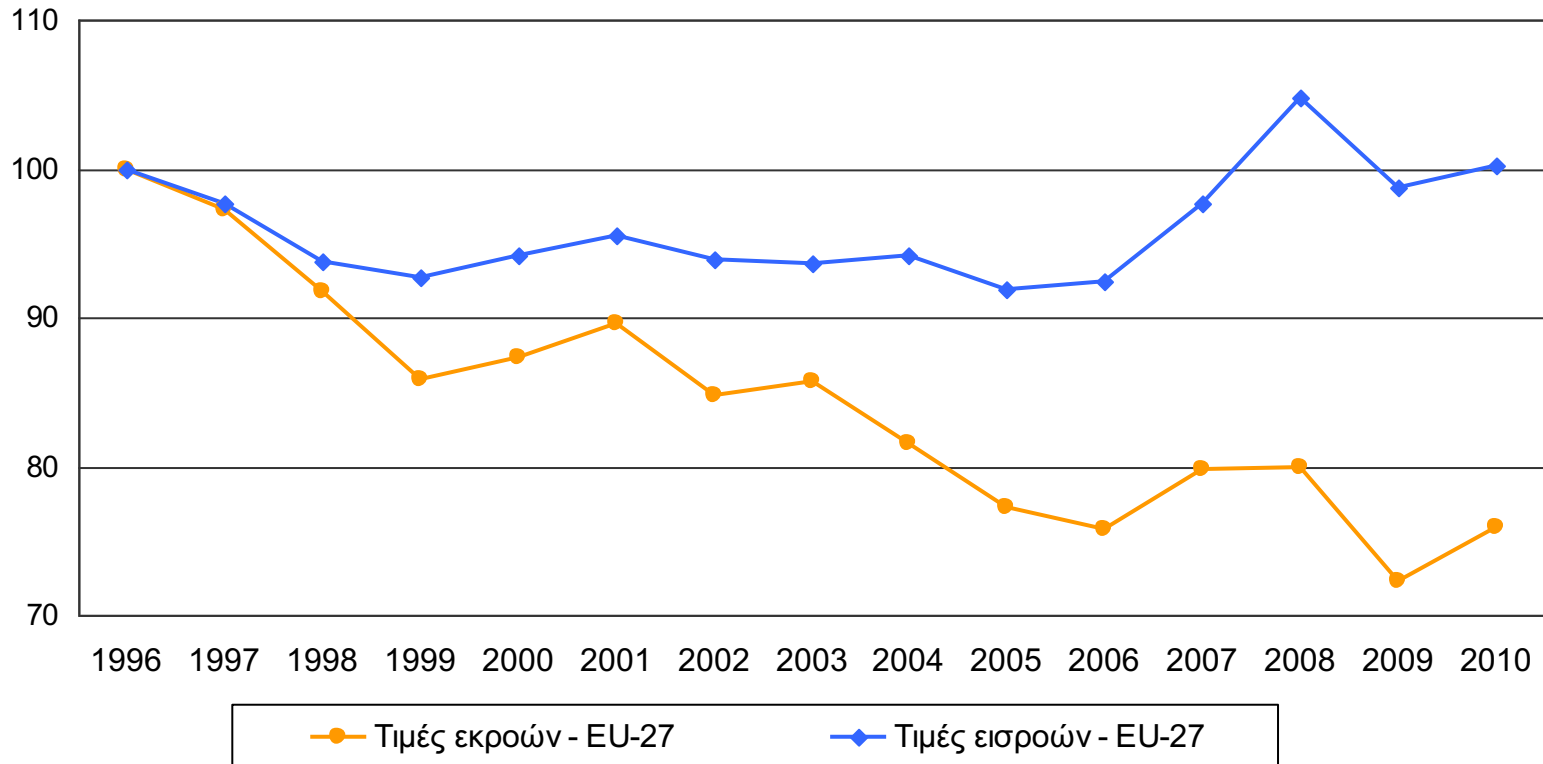
Πραγματικές τιμές εμπορευμάτων

(Παγκόσμια Τράπεζα, δείκτες πραγματικών τιμών, 2000 = 100)



Εξέλιξη γεωργικών τιμών ΕΕ

(δείκτης πραγματικών τιμών, 1996 = 100)



Source: Eurostat

