



Πρόταση
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής
για το Πολυετές Δημοσιονομικό
Πλαίσιο 2014-2020

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ



Η Άμεση Ευρώπη είναι μια υπηρεσία που σας βοηθά να βρείτε απαντήσεις στα ερωτήματά σας για την Ευρωπαϊκή Ένωση

Αριθμός δωρεάν τηλεφωνικής κλήσης (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Ορισμένες εταιρείες κινητής τηλεφωνίας δεν επιτρέπουν την πρόσβαση στους αριθμούς 00 800, ή οι κλήσεις αυτές μπορεί να χρεώνονται.

Περισσότερες πληροφορίες για την Ευρωπαϊκή Ένωση παρέχονται από το διαδίκτυο μέσω του εξυπηρετητή Europa (<http://europa.eu>).

Δελτίο καταλογογράφησης υπάρχει στο τέλος του τεύχους.

Λουξεμβούργο: Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 2011

ISBN 978-92-79-21285-7

doi:10.2761/76090

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2011

Επιτρέπεται η αναπαραγωγή με αναφορά της πηγής.

Printed in Belgium

USING ENVIRONMENTAL PRINT TECHNOLOGY

Πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο 2014-2020

Βασικός οδηγός για το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο

Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ, πρώην «δημοσιονομικές προοπτικές») δεν αποτελεί τον προϋπολογισμό της ΕΕ για την επόμενη επταετία. Είναι ένας μηχανισμός με τον οποίο εξασφαλίζεται ότι οι δαπάνες της ΕΕ είναι προβλέψιμες και ότι ταυτόχρονα υπόκεινται σε αυστηρή δημοσιονομική πειθαρχία. Προσδιορίζει τα ανώτατα ποσά («ανώτατα όρια») που διατίθενται για κάθε μείζονα τομέα δαπανών («τομέας») του προϋπολογισμού της Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, που συναποτελούν «την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή» της Ένωσης, πρέπει να συμφωνούν κάθε χρόνο όσον αφορά τον προϋπολογισμό του επόμενου έτους. Στην πραγματικότητα, ο ετήσιος προϋπολογισμός βρίσκεται πάντοτε κάτω από το συνολικό ανώτατο όριο που ισχύει για το ΠΔΠ.

Το ΠΔΠ, εκ των πραγμάτων, **καθορίζει πολιτικές προτεραιότητες** για τα επόμενα έτη και για τον λόγο αυτόν αποτελεί τόσο πολιτικό όσο και δημοσιονομικό πλαίσιο («σε ποιους τομείς πρέπει να επενδύσει περισσότερο ή λιγότερο η ΕΕ στο μέλλον»).

Τη γενική πρόταση ακολουθούν λεπτομερείς επιμέρους προτάσεις σχετικά με διάφορες πολιτικές (συνοχή, γεωργία, έρευνα και καινοτομία, εκπαίδευση κ.λπ.) για την επόμενη περίοδο που θα εγκριθούν από την Επιτροπή πριν από τα τέλη του 2011.

Η τρέχουσα περίοδος ΠΔΠ άρχισε το 2007 και θα λήξει το 2013.

Σύγκριση των πολυετών δημοσιονομικών πλαισίων 2007-2013 και 2014-2020

(σε τιμές 2011)

σε τιμές 2011		2007–2013	2013	2013 * 7	2014–2020
Πιστώσεις αναλήψεως υποχρεώσεων	σε δισεκατ. EUR	993,6	146,4	1 024,8	1 025,0
	ως % του ΑΕΕ	1,12%	1,12%		1,05%
Πιστώσεις πληρωμών	σε δισεκατ. EUR	942,8	137,8	964,4	972,2
	ως % του ΑΕΕ	1,06%	1,05%		1,00%

Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

ΠΟΛΥΕΤΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Άρθρο 312

1. Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο έχει ως στόχο να εξασφαλίζει την ομαλή εξέλιξη των δαπανών της Ένωσης εντός των ορίων των ιδίων της πόρων. Θεσπίζεται για περίοδο τουλάχιστον πέντε ετών.
Ο ετήσιος προϋπολογισμός της Ένωσης καταρτίζεται τηρουμένου του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.
2. Το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία, εκδίδει κανονισμό που καθορίζει το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
Το Συμβούλιο λαμβάνει τη σχετική απόφαση ομόφωνα μετά την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το οποίο αποφασίζει με την πλειοψηφία των μελών που το απαρτίζουν.
Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο δύναται να εκδίδει, ομόφωνα, απόφαση η οποία επιτρέπει στο Συμβούλιο να αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία όταν εκδίδει τον προβλεπόμενο στο πρώτο εδάφιο κανονισμό.
3. Το δημοσιονομικό πλαίσιο καθορίζει το ύψος των ετήσιων ανώτατων ορίων των πιστώσεων για αναλήψεις υποχρεώσεων ανά κατηγορία δαπανών και του ετήσιου ανώτατου ορίου των πιστώσεων για πληρωμές. Οι κατηγορίες δαπανών, που είναι περιορισμένες σε αριθμό, αντιστοιχούν στους κύριους τομείς δραστηριοτήτων της Ένωσης.
Το δημοσιονομικό πλαίσιο προβλέπει οποιαδήποτε άλλη διάταξη χρήσιμη για την ομαλή διεξαγωγή της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού.
4. Όταν ο κανονισμός του Συμβουλίου με τον οποίο καθορίζεται νέο δημοσιονομικό πλαίσιο δεν έχει εκδοθεί κατά τη λήξη του προηγούμενου δημοσιονομικού πλαισίου, τα ανώτατα όρια και οι λοιπές διατάξεις που αντιστοιχούν στο τελευταίο έτος του εν λόγω πλαισίου παρατείνονται έως την έκδοση της πράξης αυτής.
5. Καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας που οδηγεί στη θέσπιση του δημοσιονομικού πλαισίου, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή λαμβάνουν κάθε απαραίτητο μέτρο για να διευκολύνουν τη θέσπιση αυτή.

Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο 2014-2020

Συνολικά αριθμητικά στοιχεία της πρότασης της Επιτροπής

(σε εκατ. EUR – τιμές 2011)

ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Σύνολο 2014-2020
1. Έξυπνη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη	64 696	66 580	68 133	69 956	71 596	73 768	76 179	490 908
εκ των οποίων: Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή	50 468	51 543	52 542	53 609	54 798	55 955	57 105	376 020
2. Διατηρήσιμη ανάπτυξη: φυσικοί πόροι	57 386	56 527	55 702	54 861	53 837	52 829	51 784	382 927
εκ των οποίων: Δαπάνες σχετικές με την αγορά και άμεσες πληρωμές	42 244	41 623	41 029	40 420	39 618	38 831	38 060	281 825
3. Ασφάλεια και ιθαγένεια	2 532	2 571	2 609	2 648	2 687	2 726	2 763	18 535
4. Μια παγκοσμιοποιημένη Ευρώπη	9 400	9 645	9 845	9 960	10 150	10 380	10 620	70 000
5. Διοίκηση	8 542	8 679	8 796	8 943	9 073	9 225	9 371	62 629
εκ των οποίων: Διοικητικές δαπάνες των θεσμικών οργάνων	6 967	7 039	7 108	7 191	7 288	7 385	7 485	50 464
ΣΥΝΟΛΟ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΑΝΑΛΗΨΕΩΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ	142 556	144 002	145 085	146 368	147 344	148 928	150 718	1 025 000
ως ποσοστό του ΑΕΕ	1,08 %	1,07 %	1,06 %	1,06 %	1,05 %	1,04 %	1,03 %	1,05 %
ΣΥΝΟΛΟ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ	133 851	141 278	135 516	138 396	142 247	142 916	137 994	972 198
ως ποσοστό του ΑΕΕ	1,01 %	1,05 %	0,99 %	1,00 %	1,01 %	1,00 %	0,94 %	1,00 %

Το συνολικό ανώτατο όριο των δεσμεύσεων που έχει προτείνει η Επιτροπή για την περίοδο 2014-2020 είναι 1,025 δισεκατ. EUR. **Το ποσό αυτό ισούται με το επταπλάσιο του ποσού που προβλέπεται για το τελευταίο έτος του τρέχοντος ΠΔΠ (2013)**. Ισοδυναμεί δε με το 1,05 % του αναμενόμενου ΑΕΕ της ΕΕ έναντι 1,12 % για το τρέχον ΠΔΠ. Το ανώτατο όριο για τις πληρωμές ισοδυναμεί με το 1,00 % του ΑΕΕ (έναντι 1,06 % για την περίοδο 2007-2013).

Τα στοιχεία αυτά δεν περιλαμβάνουν **διάφορους μηχανισμούς ευελιξίας που κατά παράδοση δεν εντάσσονται στο ΠΔΠ διότι δεν μπορούν να προγραμματιστούν** (Αποθεματικό Επείγουσας Βοήθειας, Ευρωπαϊκό Ταμείο για την Παγκοσμιοποίηση, Ταμείο Αλληλεγγύης, Μέσο Ευελιξίας). Ωστόσο, εάν σε περίπτωση επείγουσας ανάγκης η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή αποφασίσει να ενεργοποιήσει επιπρόσθετα κεφάλαια, αυτά εγγράφονται στον ετήσιο προϋπολογισμό της ΕΕ. Επιπλέον, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης δεν χρηματοδοτείται από τον προϋπολογισμό λόγω διαφορετικής χρηματοδοτικής κλείδας.

Η Επιτροπή προτείνει επίσης να εξαιρεθούν από το ΠΔΠ ο **ITER** (International Thermonuclear Experimental Reactor διεθνής θερμοπυρηνικός πειραματικός αντιδραστήρας) και η **GMES** (Global Monitoring for Environment and Security Παγκόσμια Παρακολούθηση του Περιβάλλοντος και της Ασφάλειας), λόγω του ότι η μεγάλη κλίμακά τους, οι τεχνολογικές προκλήσεις που συνεπάγονται και το γεγονός ότι δεν αφορούν μόνον φορείς της ΕΕ μπορούν να δημιουργήσουν αβεβαιότητα στον προϋπολογισμό της ΕΕ.

Όλες οι δαπάνες **εκτός του ΠΔΠ** μπορούν να ανέλθουν κατά ανώτατο όριο σε 0,06% του ΑΕΕ της ΕΕ.



Νέες εξελίξεις στους τομείς της ανάπτυξης, της απασχόλησης και της συνοχής

Η **Διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη»** αποτελεί ένα εντελώς νέο πρόγραμμα χρηματοδότησης προκαθορισμένων υποδομών προτεραιότητας πανευρωπαϊκού ενδιαφέροντος στους τομείς των μεταφορών, της ενέργειας και των ΤΠΕ. Θα τελεί υπό κεντρική διαχείριση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και θα χρηματοδοτηθεί (με 40 δισεκατ. EUR + 10 δισεκατ. EUR από την πολιτική συνοχής) από νέο τμήμα του προϋπολογισμού. Τα ποσοστά συγχρηματοδότησης από τον προϋπολογισμό της ΕΕ θα είναι υψηλότερα όταν οι επενδύσεις αφορούν φτωχότερες περιφέρειες της Ευρώπης.

Προτείνονται **καινοτόμα χρηματοδοτικά μέσα** που θα επιταχύνουν και θα εξασφαλίσουν μεγαλύτερες επενδύσεις από ό,τι θα μπορούσε να επιτευχθεί μόνον μέσω της δημόσιας χρηματοδότησης, ιδίως τα **ομόλογα έργου της ΕΕ**.

Η Επιτροπή προτείνει να συμπεριληφθούν το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής σε ένα **κοινό στρατηγικό πλαίσιο**, το οποίο θα καλύπτει επίσης το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας.

Η Επιτροπή προτείνει τη **σύναψη συμβάσεων εταιρικής σχέσης** με κάθε κράτος μέλος με σκοπό έναν προγραμματισμό περισσότερο προσανατολισμένο στην επίτευξη αποτελεσμάτων. Οι εν λόγω συμβάσεις εταιρικής σχέσης θα μπορούν να περιλαμβάνουν και μακροοικονομικούς όρους για να βελτιωθεί ο συντονισμός των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών.

Η χρηματοδότηση συνοχής θα συνεχίσει να συγκεντρώνεται στις λιγότερο ανεπτυγμένες περιφέρειες και κράτη μέλη. Ωστόσο, για να καταστεί δυνατή η μετάβαση από περιφέρειες που «εξέρχονται σταδιακά» από τον στόχο της σύγκλισης και για να υπάρξει ισότιμη μεταχείριση των περιφερειών παρόμοιου επιπέδου ευημερίας, θα δημιουργηθεί μια **νέα κατηγορία περιφερειών μετάβασης** (των οποίων το κατά κεφαλήν ΑΕΠ κυμαίνεται μεταξύ 75 και 90 % του μέσου όρου της ΕΕ).

Η χρηματοδότηση συνοχής θα επικεντρώνεται σε επενδύσεις που συμβάλλουν στην επίτευξη των ποσοτικοποιημένων στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και θα στηρίζεται στην εκπλήρωση **συγκεκριμένων προϋποθέσεων**. Οι προϋποθέσεις θα αφορούν τη θέσπιση εκ των προτέρων όρων που θα πρέπει να εφαρμόζονται πριν από την εκταμίευση των πόρων και τη θέσπιση εκ των υστέρων όρων βάσει των οποίων η ελευθέρωση συμπληρωματικών πόρων θα εξαρτάται από την υλοποίηση προκαθορισμένων αποτελεσμάτων.

Οι προτεραιότητες και όροι χρηματοδότησης, περιλαμβανομένου ενός συστήματος παρακολούθησης της πρόόδου όσον αφορά την επίτευξη των καθορισθέντων στόχων, θα είναι μέρος των συμβάσεων εταιρικής σχέσης που θα συνάπτει η Επιτροπή με κάθε κράτος μέλος.

Το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο θα οργανώνει διαθρωπτικές δράσεις για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή μέσω τεσσάρων επενδυτικών πόλων: απασχόληση, εκπαίδευση, κοινωνική ένταξη, βελτίωση της δημόσιας διοίκησης.

Προβλέπεται επίσης **απλούστευση της εφαρμογής** ούτως ώστε να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος των κρατών μελών.

Το **Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση** θα συνεχίσει να παρέχει στήριξη σε εργαζόμενους που απολύθηκαν λόγω μεγάλης διαρθρωτικής αλλαγής. Εκτός αυτού, θα **διευρύνει το πεδίο δράσης του** με σκοπό τον μετριασμό του αντίκτυπου νέων εμπορικών συμφωνιών στους αγρότες.

Νέες εξελίξεις στον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας

Τα τρία κυριότερα προγράμματα χρηματοδότησης για έρευνα και ανάπτυξη («Πρόγραμμα για την Ανταγωνιστικότητα και την Καινοτομία», 7ο πρόγραμμα-πλαίσιο και Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο Καινοτομίας και Τεχνολογίας) θα ενταχθούν μαζί στο πρόγραμμα **«Horizon 2020»**: ένα κοινό στρατηγικό πλαίσιο για την εξάλειψη του κατακερματισμού και την αποφυγή των άσκοπων επαναλήψεων.

Θα τυποποιηθούν και θα απλοποιηθούν τα χρηματοδοτικά σχέδια. Ομοίως, προβλέπεται ένα **ενιαίο σύνολο κανόνων** όσον αφορά τη συμμετοχή, τον έλεγχο, τις δομές στήριξης, τη διάδοση αποτελεσμάτων και τα χρονοδιαγράμματα εξόφλησης, για όλα τα χρηματοδοτικά προγράμματα.

Από χρηματοδοτική άποψη, καινοτόμα δημοσιονομικά μέσα θα συμβάλουν στη μόχλευση των **ιδιωτικών επενδύσεων**, όπως οι συμπράξεις δημόσιου/ιδιωτικού τομέα.

Νέες εξελίξεις στους τομείς της γεωργίας και του περιβάλλοντος

Πρασίνισμα του 30 % των άμεσων πληρωμών προς αγρότες: Για να εξασφαλιστεί ότι η κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ) επικουρεί την ΕΕ στην επίτευξη των στόχων της όσον αφορά τις δράσεις για το περιβάλλον και το κλίμα, το 30 % των άμεσων πληρωμών θα πραγματοποιείται υπό την προϋπόθεση της εφαρμογής μιας σειράς περιβαλλοντικών βέλτιστων πρακτικών, πέραν των υφιστάμενων υποχρεώσεων πολλαπλής συμμόρφωσης.

Σύγκλιση πληρωμών: Τα επίπεδα άμεσων ενισχύσεων ανά εκτάριο θα προσαρμοστούν προσδευτικά (λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις διαφορές που εξακολουθούν να υπάρχουν στα επίπεδα μισθών και στο κόστος εισροών) με σκοπό να εξασφαλιστεί μια περισσότερο ισότιμη κατανομή των άμεσων πληρωμών μεταξύ ευρωπαϊών αγροτών. Έως το 2020 όλα τα κράτη μέλη των οποίων οι άμεσες πληρωμές είναι κάτω από το 90 % του μέσου όρου της ΕΕ πρέπει να μειώσουν κατά το ένα τρίτο τη διαφορά μεταξύ του σημερινού επιπέδου τους και του 90 % του μέσου όρου άμεσων πληρωμών της ΕΕ. Η σύγκλιση αυτή θα χρηματοδοτηθεί αναλογικά από τα κράτη μέλη των οποίων οι άμεσες πληρωμές υπερβαίνουν τον μέσο όρο της ΕΕ.

Θέσπιση ανώτατου ορίου άμεσων πληρωμών (capping) περιορίζοντας το βασικό επίπεδο των άμεσων ενισχύσεων εισοδήματος που μπορούν να λαμβάνουν οι μεγάλες γεωργικές εκμεταλλεύσεις, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις οικονομίες κλίμακας μεγαλύτερων εκμεταλλεύσεων και την άμεση απασχόληση που παράγουν οι εν λόγω εκμεταλλεύσεις. Η πρόταση θα επιτρέψει την επαναχρησιμοποίηση των εξοικονομούμενων πόρων στα κονδύλια για την αγροτική ανάπτυξη και, συνεπώς, τη διατήρησή τους εντός των εθνικών κονδυλίων των κρατών μελών από τα οποία προέρχονται.

Η εκχώρηση κονδυλίων για την **αγροτική ανάπτυξη** θα αναθεωρηθεί με βάση πιο αντικειμενικά κριτήρια και θα εστιαστεί καλύτερα στους σκοπούς της πολιτικής. Αυτό θα εξασφαλίσει τη δικαιότερη μεταχείριση των αγροτών που εκτελούν τις ίδιες δραστηριότητες.

Νέες εξελίξεις στον τομέα του περιβάλλοντος και δράσης για το κλίμα

Οι προτεραιότητες της περιβαλλοντικής πολιτικής και της δράσης για το κλίμα θα «ενσωματωθούν» σε όλα τα κύρια χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της συνοχής, της γεωργίας, της ναυτιλίας και της αλιείας, της έρευνας και της καινοτομίας, καθώς και στα προγράμματα εξωτερικών ενισχύσεων.

Στόχος είναι να **αυξηθεί το ποσοστό των δαπανών που σχετίζονται με το κλίμα σε τουλάχιστον 20 %**, με συνεισφορές από διάφορους τομείς πολιτικής, με την επιφύλαξη εκτίμησης επιπτώσεων. Η εν λόγω προσέγγιση θα συμβάλει επίσης στην αποφυγή του πολλαπλασιασμού των προγραμμάτων, καθώς και στην ελαχιστοποίηση του διοικητικού φόρτου εργασίας.

Το **πρόγραμμα LIFE+** θα συνεχιστεί και θα περιλάβει μεγαλύτερο μερίδιο δράσεων για το κλίμα. Ένα επιμέρους πρόγραμμα δράσης για το κλίμα θα επικεντρωθεί σε πρότυπα σχέδια και σε σχέδια επίδειξης μικρής κλίμακας. Θα χρησιμοποιηθούν ολοκληρωμένα σχέδια, παραδείγματος χάρη, για να δοθεί ώθηση σε διασυνοριακές στρατηγικές προσαρμογής σε περιοχές που κινδυνεύουν περισσότερο από πλημμύρες. Το μελλοντικό πρόγραμμα πρέπει να παραμείνει υπό κεντρική διαχείριση. Ωστόσο, ορισμένα καθήκοντα μπορούν να ανατεθούν σε υφιστάμενο εκτελεστικό οργανισμό.

Νέες εξελίξεις στους τομείς της δικαιοσύνης, της υγείας και της ασφάλειας

Το **χρηματοδοτικό μέσο πολιτικής προστασίας (CPI)** θα ανανεωθεί για την κάλυψη των διαφόρων πτυχών της διαχείρισης καταστροφών, ιδίως μια πιο συνεκτική και ολοκληρωμένη απόκριση σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης, βελτιωμένη ετοιμότητα για την αντιμετώπιση καταστροφών και καινοτόμες δράσεις για τη μείωση του κινδύνου καταστροφών.

Στον τομέα των εσωτερικών υποθέσεων, **ο αριθμός των ταμείων θα μειωθεί σε δύο:** ένα Ταμείο Μετανάστευσης και Ασύλου και ένα Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας. Αμφότερα τα ταμεία θα έχουν εξωτερική διάσταση που θα εξασφαλίζει τη συνέχεια της χρηματοδότησης, αρχίζοντας από την ΕΕ και συνεχίζοντας σε τρίτες χώρες.

Η Επιτροπή προβλέπει επίσης τη μεταστροφή από ετήσιο προς **πολυετή προγραμματισμό**, προσανατολισμένο προς την επίτευξη αποτελεσμάτων, μειώνοντας έτσι τον φόρτο εργασίας όλων των εμπλεκόμενων μερών. Τα διάφορα υφιστάμενα προγράμματα στον τομέα της δικαιοσύνης θα συγχωνευθούν σε **ένα πρόγραμμα «Δικαιοσύνη» και ένα πρόγραμμα «Δικαιώματα και Ιθαγένεια»** με σκοπό την απλούστευση των διαδικασιών χρηματοδότησης και την επίτευξη συνοχής και συνέπειας μεταξύ όλων των χρηματοδοτούμενων δραστηριοτήτων.

Το νέο **πρόγραμμα «Υγεία για την Ανάπτυξη»** θα κατευθύνεται προς δράσεις με σαφή προστιθέμενη αξία της ΕΕ, σύμφωνα με τους στόχους της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Κύριος στόχος είναι η συνεργασία με τα κράτη μέλη για την προστασία των πολιτών από διασυνοριακές απειλές στην υγεία, η αύξηση της βιωσιμότητας των υπηρεσιών υγείας και η βελτίωση της υγείας του πληθυσμού με παράλληλη ενθάρρυνση της καινοτομίας στον τομέα της υγείας.

Νέες εξελίξεις στον κόσμο

Ένα **ενιαίο ολοκληρωμένο προενταξιακό μέσο** που θα αντιστοιχεί στα διαρθρωτικά ταμεία, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ).

Αντικατάσταση προγραμμάτων σε βιομηχανικές και αναδυόμενες οικονομίες με ένα **νέο μέσο εταιρικής σχέσης** για τη στήριξη της δημόσιας διπλωματίας, των κοινών προσεγγίσεων και της προώθησης της σύγκλισης στον εμπορικό και κανονιστικό τομέα.

Δημιουργία ενός **παναφρικήνου μέσου** που θα υποστηρίξει την υλοποίηση της κοινής στρατηγικής Ευρώπης-Αφρικής, εστιαζόμενο σε διαπεριφερειακές και ηπειρωτικές δραστηριότητες.

Νέες εξελίξεις στη διοίκηση της ΕΕ

Η Επιτροπή έχει προτείνει σημαντικές **αλλαγές στον ισχύοντα κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης**. Οι αλλαγές αυτές αποσκοπούν κυρίως στη μείωση του αριθμού του προσωπικού της ΕΕ κατά 5 %, αναγκάζοντας όλα τα θεσμικά όργανα και οργανισμούς να αυξήσουν περαιτέρω την αποδοτικότητά τους και την εξοικονόμηση πόρων εξασφαλίζοντας παράλληλα την ύπαρξη μιας δημόσιας υπηρεσίας της ΕΕ ύψιστου επιπέδου.

Η εν λόγω μείωση του προσωπικού θα πρέπει να αντισταθμιστεί με **αύξηση των ωρών εργασίας του προσωπικού κατά 2,5 ώρες χωρίς αντισταθμιστική προσαρμογή των μισθών**.

Μόλις πριν από επτά χρόνια, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή **προέβη σε μια σημαντική μεταρρύθμιση** της διοίκησής της. Η μεταρρύθμιση αυτή περιλάμβανε μεταξύ άλλων χαμηλότερους μισθούς πρόσληψης, τη δημιουργία μιας κατηγορίας συμβασιούχων υπαλλήλων με χαμηλότερους μισθούς, υψηλότερη ηλικία συνταξιοδότησης, χαμηλότερα συνταξιοδοτικά δικαιώματα και υψηλότερες συνταξιοδοτικές εισφορές. Η μεταρρύθμιση αυτή εξοικονόμησε ήδη από τον φορολογούμενο της ΕΕ 3 δισ. €, και αναμένεται να εξοικονομήσει άλλα 5 δισ. € μέχρι το 2020.

Νέες εξελίξεις στον τομέα της χρηματοδότησης του προϋπολογισμού της ΕΕ

Προτείνεται μεταρρύθμιση του **συστήματος ιδίων πόρων** που συνίσταται στην κατάργηση του ισχύοντος ιδίου πόρου βάσει του ΦΠΑ και στη σύσταση δύο νέων ιδίων πόρων που θα βασίζονται, αντίστοιχα, σε ένα μέρος των εσόδων από έναν φόρο επί των **χρηματοπιστωτικών συναλλαγών (ΦΧΣ)** και στις εθνικές εισπράξεις ΦΠΑ. Σκοπός είναι να μην αυξηθεί ο συνολικός προϋπολογισμός της ΕΕ, αλλά να συμβάλει στις εθνικές προσπάθειες δημοσιονομικής εξυγίανσης **μειώνοντας τις άμεσες συνεισφορές από τους προϋπολογισμούς των κρατών μελών**. Οι προτεινόμενες αλλαγές θα απλουστεύσουν επίσης τις υφιστάμενες συνεισφορές στον προϋπολογισμό και θα αυξήσουν τη σύνδεση των πολιτικών της ΕΕ με τη χρηματοδότηση της ΕΕ.

Στις 28 Σεπτεμβρίου 2011 προτάθηκε η έκδοση **οδηγίας για τον ΦΧΣ της ΕΕ**. Ο ΦΧΣ θα ισχύει στις επικράτειες των 27 κρατών μελών, αλλά δεν θα καλύπτει συναλλαγές ιδιωτικών νοικοκυριών ή μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), όπως ενυπόθηκα δάνεια, δάνεια των ΜΜΕ ή ασφαλιστικές συμβάσεις. Επίσης, δεν θα φορολογούνται οι πράξεις ανταλλαγής νομισμάτων και η συγκέντρωση κεφαλαίων από επιχειρήσεις ή δημόσιους φορείς. Ανάλογη φορολογία υφίσταται ήδη σε 10 κράτη μέλη, αλλά η ανάληψη δράσης σε επίπεδο ΕΕ είναι καταλληλότερη για την αποφυγή στρεβλώσεων και τη μείωση του κατακερματισμού της εσωτερικής αγοράς.

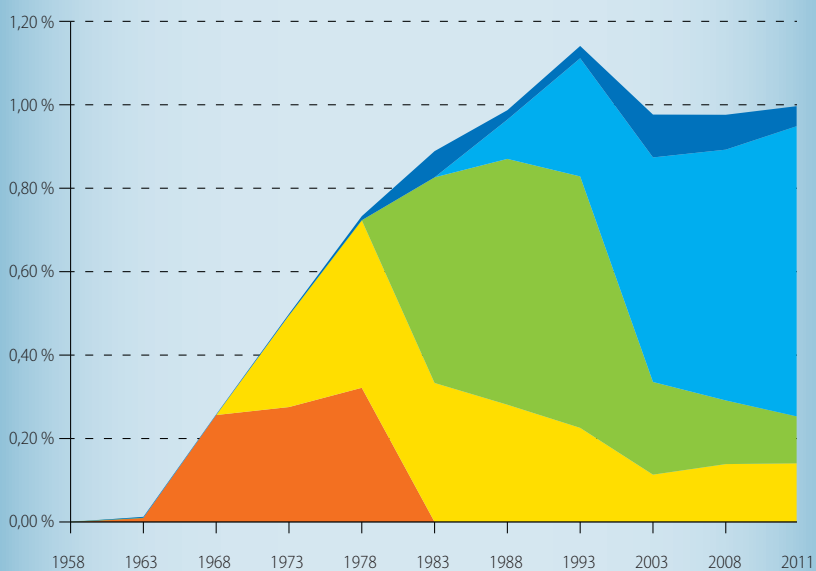
Από προκαταρκτικές εκτιμήσεις προκύπτει ότι, ανάλογα με τις αντιδράσεις της αγοράς, τα έσοδα από τον φόρο αυτόν μπορεί να ανέρχονται σε 57 δισεκατ. EUR ετησίως για το σύνολο της ΕΕ. **Μέρος των εσόδων αυτών θα μπορούσε στη συνέχεια να χρησιμοποιηθεί ως ίδιος πόρος για τον προϋπολογισμό της ΕΕ** αντικαθιστώντας έτσι βαθμιαία τις εθνικές συνεισφορές στον προϋπολογισμό της ΕΕ και μειώνοντας την επιβάρυνση των εθνικών δημόσιων ταμείων.

Ο νέος ίδιος πόρος ΦΠΑ θα δημιουργήσει μια ουσιαστική σύνδεση μεταξύ του εθνικού επιπέδου και του επιπέδου ΕΕ και θα ενισχύσει την περαιτέρω εναρμόνιση των εθνικών συστημάτων ΦΠΑ. Θα παράγει σημαντικά και σταθερά έσοδα για την ΕΕ με περιορισμένες διοικητικές δαπάνες και κόστος συμμόρφωσης για τις εθνικές διοικήσεις και επιχειρήσεις.

Όσον αφορά τους ίδιους πόρους, το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση με ομοφωνία, αφού ζητήσει τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η απόφαση αυτή πρέπει να **κυρωθεί από όλα τα κράτη μέλη** σύμφωνα με τις συνταγματικές απαιτήσεις τους.

Έσοδα προϋπολογισμού ΕΕ — 1958-2011

(% του ΑΕΕ της ΕΕ)



- Άλλα έσοδα & πλεόνασμα
- Ίδιος πόρος βάσει ΑΕΕ
- Ίδιος πόρος βάσει ΦΠΑ
- Παραδοσιακοί ίδιοι πόροι (τελωνειακοί δασμοί & εισφορές ζάχαρης)
- Χρηματοδοτικές συνεισφορές

Νέες εξελίξεις όσον αφορά τους διορθωτικούς μηχανισμούς

Προγραμματίζεται επίσης **απλούστευση των διορθωτικών μηχανισμών** με αντικατάσταση του ισχύοντος πολύπλοκου συστήματος από ένα απλό σύστημα κατ' αποκοπήν μειώσεων επί των συνεισφορών βάσει ΑΕΕ που καταβάλλουν τα κράτη μέλη. Η προτεινόμενη μεταρρύθμιση βασίζεται στις αρχές του Φοντενεμπλό που συμφωνήθηκαν το 1984, βάσει των οποίων «οποιοδήποτε κράτος μέλος επιβαρύνεται υπερβολικά από δημοσιονομική άποψη συγκριτικά με τη σχετική του ευημερία, μπορεί, σε εύθετο χρόνο, να τύχει διόρθωσης».

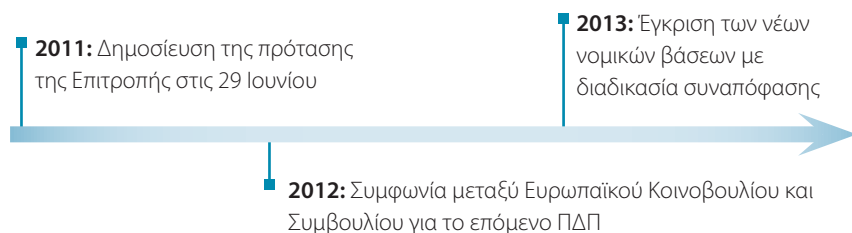
Κατ' αποκοπή ποσά προσαρμοσμένα κατά τη σχετική ευημερία

Σε εκατ. EUR/σε τρέχουσες τιμές	Ετήσιο κατ' αποκοπή ποσό 2014-2020 Ακαθάριστο ποσό
Γερμανία	2 500
Κάτω Χώρες	1 050
Σουηδία	350
Ηνωμένο Βασίλειο	3 600
ΣΥΝΟΛΟ	7 500

Επόμενα βήματα

Από τη στιγμή που η Επιτροπή υποβάλει όλες τις νομοθετικές προτάσεις σχετικά με τις πολιτικές της Ένωσης, **το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, που είναι τα δύο σκέλη της νομοθετικής αρχής, θα προβούν σε διαβουλεύσεις, θα τις τροποποιήσουν και θα εκδώσουν απόφαση σχετικά με αυτές. Για να επέλθουν οι μεταρρυθμίσεις και να αρχίσει εγκαίρως η εφαρμογή των νέων προγραμμάτων, το ΠΔΠ πρέπει να εγκριθεί πριν από τα τέλη του 2012.**

Χάρτης πορείας





Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τις προτάσεις της Επιτροπής για το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο 2014-2020:

http://ec.europa.eu/budget/reform/commission-proposals-for-the-multiannual-financial-framework-2014-2020/index_en.htm



Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τον δημοσιονομικό προγραμματισμό και τον προϋπολογισμό της ΕΕ:

http://ec.europa.eu/budget/index_en.cfm

Για παρατηρήσεις σχετικά με το παρόν δημοσίευμα:

budget@ec.europa.eu

